

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРОЈЕКТА

Назив пројекта: Заједно ка транспарентнијој и одговорнијој јавној власти
Корисник: Бечејско удружење младих – БУМ
Контакт особа одговорна за спровођење пројекта и позиција: Александар Ђекић, председник удружења
Датум почетка пројекта: 10.12.2019.
Трајање пројекта: 13 месеци
Период на који се извештај односи: 10.12.2019. – 10.01.2021.
Укупни буџет пројекта: 1.500.000,00
Укупна утрошена средства: 1.490.846,48
Кратак опис управљачке структуре пројекта: <p>Координатор пројекта је био задужен за управљањем пројектом, управљање финансијама и извештавање, прикупљање и анализу података. Координатор пројекта је био задужен и за комуникацију са општином Бечеј, односно њеним представницима у различитим фазама имплементације пројекта. Координатор пројекта је био задужен за процес формирања Радног тела за имплементацију програма унапређења грађанске партиципације у општини Бечеј, организацију активности везаних за реализацију промотивних кампања, израде промотивних материјала, уличних акција, координирао је израдом апликације и портала за партиципативни буџетски процес, прикупљањем буџетских приоритета, реализацијом округлих столова по насељеним местима, бавио се координацијом израде гласачких листића и организацијом изборног дана, као и јавном расправом о буџету општине Бечеј за 2021. годину. Координатор се такође бавио и управљањем финансијама на пројекту, односно бавио се пословима финансијског менаџмента и комуницирао са књиговодством. Пosaо координатора пројекта обављао је Александар Ђекић.</p> <p>Асистенткиња координатора је била задужена за управљање пројектним активностима, комуникацију са медијима и сарадницима на пројекту. Асистенткиња координатора је управљала промотивним и медијским активностима на пројекту, припремом конференција за медије, кампањама, израдом медијских садржаја, промоцијом резултата акције буџет по мери грађана. Асистенткиња координатора је такође спроводила мониторинг имплементације Локалног акционог плана за борбу против корупције, као и мониторинг рада радног тела за праћење имплементације ЛАП-а. Пosaо асистенткиње је обављала Ана Аћимов.</p> <p>Правна саветница на пројекту је била задужена за реализације обука и консултације у вези са израдом модела и аката потребних за реализацију пројекта, као и за надгледање свих других обавеза везаних за успешну реализацију пројекта и пројектних активности. Правна саветница је пружала правне савете приликом</p>

израде процедура и докумената, пре свега израдом нових аката које је усвојила скупштина општине Бечеј као и организацијом обука и радионица на пројекту. Посао правног саветника је обављала адвокат Кристина Главарданов. Правни саветник је осим реализације обука предвиђених пројектом пружала подршку и Радном телу приликом израде годишњег извештаја

Кратак опис пројектних активности (фокус треба да буде на томе шта је пројектом реализовано, а не како).

Током реализације пројекта „Заједно ка транспарентнијој и одговорнијој јавној власти“ и заједно са продуженим временским оквиром остварени су сви зацртани и предвиђени пројектни циљеви и активности. Повећана је видљивост и информисана је јавност о пројекту и свим активностима које је подржала Агенција, формирано је седмочано Радно тело за имплементацију програма унапређења грађанске партиципације у општини Бечеј чији је задатак да спроведе активности за спровођење партиципативног буџетског процеса за усвајање буџета општине Бечеј за 2021. годину <http://www.becej.rs/wp-content/uploads/2020/10/sl-list-19.pdf> које је реализовало целокупну кампању „Буџет по мери грађана и ти се питаш!“ на којој је директно учествовало у гласању за буџетске приоритете око 3000 грађана и то у пандемијским условима, реализован је сет различитих обука и тренинга везан за унапређење алата за партиципацију, реализована је јавна расправа о нацрту буџета, израђен је портал за партиципативни буџет, одржани су округли столови у месним заједницама, и усвојени су различите одлуке и правилници од стране Скупштине општине Бечеј а који су директно предвиђени у Локалном акционом плану за борбу против корупције. Реализовани су јавни догађаји и перформанси који су скренули пажњу грађанима на ову веома битну тематику, снимљене су ТВ емисије, а тема је константно била актуелна у медијима.

У првом месецу

Након потписивања уговора са Агенцијом одржан је низ састанака пројектног тима. На састанку су поново презентоване све предвиђене активности у оквиру пројекта и подељене су и детаљно дефинисане улоге у тиму и задужења везана за активности на пројекту. Одржан је и уводни састанак са председником општине, с обзиром на то да се кључне активности на пројекту директно везују за рад локалне самоуправе поново су излистане све теме и кључне активности и договорена је динамика у сарадњи. Председник општине је задужио своју заменицу Далилу Дујаковић да буде задужена за ангажман општине у реализацији пројекта. Такође ће у имплементацију активности са стране општине Бечеј бити укључена интерна ревизорка општине Бечеј Дуња Шари и Дане Мандић, тадашњи помоћник председника општине. С обзиром на то да се у протеклим годинама десио низ пропуста везан за финансирање ОЦД пројектни тим је одлучио да ће прва и кључна активност у овом периоду бити припрема нових аката за финансирање ОЦД. Ова тема је заузела примарни приоритет како би се већ почетком 2020. године нови конкурс за организације цивилног друштва расписао у складу са новим правилником. Пројектни тим је имао састанак са Далилом Дујаковић заменицом председника,

Маријаном Ловрић, помоћником председника општине у области нормативно-правни послови, Данијелом Дорословачки запосленом у управи која је учествовала у раду комисије за ОЦД и Дуњом Шари интерном ревизорком која је установила одређене пропусте у претходним годинама. Пројектни тим је донео укупно 32 документа која чине цео сет документације за финансирање ОЦД а које су припремиле Стална конференција градова и општина и Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом Владе Републике Србије. На иницијалном састанку је договорено да се ова документа прегледају и да се убрзано припреме за усвајање. Иницијални план је био да се документа усвоје у децембру 2019. године али то није било изводљиво јер је приоритет био буџет и друге пратеће активности које ЈЛС спроводи крајем године. План је био да се документација приведе крају најкасније до краја јануара.

У другом месецу

Састанак пројектног тима је одржан након празника. На састанку је приоритет била тема аката за финансирање ОЦД. Пројекти тим је припремио и своје додатке и предлоге за документацију. Такође су и испланиране друге активности и анализиран је потенцијални ризик од локалних избора и утицаја на реализацију пројекта. Одржан је састанак са председником општине Бечеј Драганом Тошићем, на ком је фокус био на детаљима око израде нових аката за транспарентно финансирање организација цивилног друштва из буџета општине Бечеј. С обзиром на то да је тема састанка била транспарентности и одговорност, на састанку се десио и додатни бенефит и нова активност која није била директно предвиђена пројектом, али се може дотаћи Правилника о који ће се израђивати у наредном периоду. Наиме на предлог пројектног тима председник општине Бечеј је прихватио да се сва службена возила општине Бечеј брендирају налепницама и грбом општине, поготово возила којима располажу функционери и чија ће употреба бити високо ризична у периоду локалних избора. Договорено је да се ова активност спроведе почетком фебруара месеца. Одржан је низ радних састанака у јануару месецу и комплетна документација је усклађена и припремљена за даљу обраду. Помоћница председника општине Бечеј у области нормативно-правни послови Маријана Ловрић је финалну документацију упутила на превођење и даље ка општинском Већу. У плану је да се закаже скупштина општине Бечеј за 15. фебруар када ће се усвојити акта и након тога расписати јавни Конкурс за финансирање организација цивилног друштва. Пројектни тим је одржао састанак са председником Радног тела за праћење примене имплементације ЛАП-а Гораном Страјнићем са којим смо разговарали о активностима тела и ситуацији у раду. На састанку су презентовани записници са претходних састанака и план даљих активности. Пројектни тим је упутио председника тела у модел по ком би било најбоље да тело функционише. Радно тело је имало свој први састанак у 2020. години 17. јануара. Свих 5 чланова је присуствовало састанку као и Василија Стевановић која је испред општинске управе подршка раду Тела. На састанку је усвојен претходни записник једногласно, а након тога сваки члан тела је презентовао активности из своје области ЛАП-а што су на претходним састанцима разделили. Након презентације учинка на терену договорени су даљи кораци у раду и иницирању активности у складу са ЛАП-ом које општинска управа није реализовала у складу са предвиђеним планом. Представник пројектног тима је представио додатне начине како да се одређене активности органа иницирају и покрену. Представници тела су се договорили око израде годишњег извештаја који ће упутити Скупштини општине и Агенцији за борбу против корупције у складу са пословником.

У трећем месецу

Састанак пројектног тима је одржан више пута у току месеца фебруара. На састанцима се највише разговарало о „брендирањима“ службених возила општине Бечеј, као и о актима за финансирање ОЦД из буџета општине Бечеј која су била спремна за скупштинско усвајање 20. фебруара 2020. године, али су на скупштину стигла тек кроз допунске тачке. Пројектни тим се детаљно бавио и наредним активностима на пројекту с обзиром на то да ће на све активности утицати и предстојећи избори. Након комплетирања и допуне нових аката за транспарентно финансирање организација цивилног друштва из буџета општине Бечеј, општинско веће је размотрило предложену документацију и усвојило је у облику у ком је и предложена, те је проследило даље у скупштинску процедуру. Скупштина општине Бечеј је на седници одржаној 20. фебруара 2020. године усвојила сет нових аката за финансирање организација цивилног друштва. Усвојена документација је објављена у службеном листу општине Бечеј. На иницијативу пројектног тима а поводом унапређења транспарентности и одговорности у раду локалне самоуправе у фебруару 2020. године спроведена је акција лепљења налепница на службена возила у власништву општинске управе општине Бечеј. Додатни мотив ове акције јесте да се превентивно делује у смислу ограничавања функционера у коришћењу јавних ресурса уочи избора на сва три нивоа који се очекују у наредном периоду. Током реализације ове акције одржана је и конференција за медије на којој су се обратили представници пројектног тима и начелник општинске управе општине Бечеј Зоран Ковач. Одржан радни састанак са заменицом председника општине Бечеј Далилом Дујаковић како би се дефинисало прецизно које све детаље треба да садржи апликација и која су сва софтверска решења могућа како би се што лакше реализовала ова активност. Договорено је да се прикупе предлози из више извора те да се на основу тога крене у реализацију израде апликације за партиципативни буџетски процес. Како би се повећала видљивост конкретних реализованих активности, осим путем медија активности су промовисане и путем друштвених мрежа. Грађани наше општине су најактивнији на фејсбуку, па ту реализујемо примарну промоцију, док пратеће активности иду и путем инстаграма и твитера. За конкретне активности на пројекту организовали смо и конференцију за медије. Активност су испратили локални и покрајински медији Бечејски дани, МојБечеј, радио Актив, Дневник, Мађар Со.

У четвртом месецу

У току четвртог месеца су одржана три састанка пројектног тима око реализације планираних активности али и око новонастале ситуације у Републици Србији. На састанцима се разговарало о планираним пројектним активностима у марту месецу, као и о плановима за април и потенцијалним одступањима од планираних пројектних активности. Пројектни тим је одржао састанак са председником општине Бечеј у вези са Локалним акционим планом за борбу против корупције и конкретним мерама које треба да се реализују како би се унапредила транспарентност локалне самоуправе према грађанима. Договорено је да ће се реализовати већи број активности које ће унапредити транспарентност локалне самоуправе. Општина

Бечеј је у марту месецу расписала три конкурса за финансирање организација цивилног друштва из буџета општине Бечеј. Пројектни тим је спровео анализу ових Конкурса и њихову усклађеност са новим правилницима и процедурама које је усвојила Скупштина општине Бечеј у фебруару месецу. Сва три Конкурса су усклађена и расписана у складу са новим процедурама и правилницима. Конкурс је у 2020. години расписан тек у марту управо из тих разлога. Било је индиција да ће Конкурси бити расписани раније те је пројектни тим заговарао да се сачека усвајање нових аката од стране Скупштине општине Бечеј. Одржан је иницијални састанак са заменицом председника општине Бечеј Далилом Дујаковић, помоћником председника општине Бечеј Маријаном Ловрић и интерном ревизорком општине Бечеј Дуњом Шари, на ком је разговарано о изради модела Одлуке и пријављивању приватних интереса. Договорено је да се крене у припрему овог акта те да се најкасније у року од два месеца изради, али није утврђено када ће тачно овај акт ићи у скупштинску процедуру због предстојећих избора. На истом састанку је разговарано и о изради Правилника о управљању сукоба интереса у ЈЛС те је такође утврђено да ће се кренути у процес припреме оквира овог акта те да ће се у наредних два месеца израдити нацрт акта који ће се даље модификовати, али ће усвајање сачекати нову скупштинску већину. Одржан је састанак са председником општине Бечеј поводом формирања Радног тима за имплементацију програма унапређења грађанског учешћа у буџетском процесу. Договорено је да ће се ово тело именовати након укидања ванредног стања. Те да ће се конкретне пројектне активности везане за директно укључивање грађана у овом моменту суспендовати док се не види даљи развој ситуације са пандемијом. На састанку са председником општине Бечеј такође је разматран и термин за реализацију обуке о механизмима за повећање партиципације у буџетском процесу, о потенцијално обавезно присутнима у том процесу, али термин није утврђен те ће бити одложена ова активност након укидања ванредног стања.

У петом месецу

У априлу месецу је одржано више састанака пројектног тима, већина састанака је одржана електронским путем кроз апликације за комуникацију. Тема састанака односила се на актуелну ситуацију и могућности реализације активности у оквиру пандемије која је задесила Србију. Кључне теме тичале су се организације спровођења активности у раду од куће како би се што мање времена изгубило током пандемије. Подршка изради модела Одлуке о пријављивању приватних интереса је настављена путем електронских канала комуникације са представницима локалне самоуправе. Договорено је да се припреми комплетна документација, те да се након избора проследи у даљу процедуру и усвајање. Подршка изради правилника о управљању сукобом интереса у ЈЛС је такође настављена путем електронских канала комуникације. Кораци су већ били договорени, па се динамика рада на овој документацији није значајније мењала у текућем месецу. Пројектни тим је пружио додатну потршку локалној самоуправи у унапређењу транспарентности рада. Том приликом је унапређен садржај интернет презентације општине Бечеј а стављен не додатни фокус на реализацију мера из Локалног акционог плана за борбу против корупције. Ова активност је иницирана од

стране председника општине Бечеј, с обзиром на то да је општини стигао упитник од Транспарентност Србија поводом реализације њиховог истраживања индекса транспарентности локалних самоуправа.

У шестом месецу

Састанци пројектног тима су одржани више пута како електронским путем тако и у канцеларији Бечејског удружења младих. Након укидања ванредног стања договорено је да се обрати пажња на нове временске рокове. Кључни проблем огледао се у покретању изборних кампања те је одлучено да активности везане за партиципативни буџетски процес и укључивање грађана у доношење одлука буду остављене за период након локалних избора. Такође је договорено да се фокус задржи на подршци изради докумената и локалних аката који ће бити прослеђени даље након именовања нове локалне власти и скупштинске већине. У комуникацији са заменицом председника општине Бечеј Далилом Дујаковић и помоћницом председника општине Бечеј Маријаном Ловрић по принципу израда правилника који су већ у току покренута је и израда Правилника о унутрашњем узбуњивању и модела потврде са представницима локалне самоуправе. У наредних 60 дана ова документација ће проћи кроз све фазе израде те ће бити спремна за усвајање након локалних избора. Одржан је састанак са Далилом Дујаковић заменицом председника општине Бечеј, помоћницом председника општине Бечеј Маријаном Ловрић и интерном ревизорком Дуњом Шари на ком се разговарало о Правилнику о управљању сукобом интереса у ЈЛС као и о даљим корацима на изради овог документа. На истом састанку са Далилом Дујаковић заменицом председника општине Бечеј, помоћницом председника општине Бечеј Маријаном Ловрић и интерном ревизорком Дуњом Шари се разговарало и о изради модела Одлуке о пријављивању приватних интереса као и прегледом стања и даљих активности у овом процесу.

У седмом месецу

Састанци пројектног тима су одржани више пута у току месеца. Кључне теме којима се пројектни тим бавио огледале су се у креирању новог распореда везаног за реализацију активности након ванредног стања а услед изборног процеса и реализације кампања политичких странака. Пре свега активности везане за партиципацију грађана у буџетском процесу немају смисла да буду реализоване у сред изборне камање, пре свега што је превелики ангажман странака те би грађани били збуњени. Такође изборним процесом је заустављен рад локалног парламента те акти који треба да иду на усвајање неће бити усвојени пре именовања нове скупштинске већине. Уколико све протекне у без неких додатних отежавајућих околности у виду новог таласа епидемије, све пројектне активности ћемо завршити у планираном року. У јуну је фокус био на финансирању Правилника о унутрашњем узбуњивању и моделу потврде, отежавајућа околност огледала се у споријој комуникацији са локалном самоуправом услед изборног процеса али је активност реализована у складу са планом. Покренут је процес подршке изради Модела одлуке о предлагању чланова Надзорног одбора јавних предузећа те је организован састанак са заменицом председника општине Бечеј Далилом Дујаковић. На

састанку је договорена динамика око израде ове одлуке, те да се комплетна процедура реализује најкасније у току наредна два месеца. На састанку са заменицом председника општине Бечеј Далилом Дујаковић договорен је процес израде модела Одлуке о донацијама. Предвиђена динамика се огледа у временском оквиру од 2 месеца, такође је договорено да се додатно по овом питању консултује и начелница одељења за финансије општине Бечеј Зорка Косовац. **Поводом проглашења општине Бечеј као најтранспарентније општине у Републици Србији** од стране Транспарентност Србија кроз Локални индекс транспарентности снимљена је емисија са председником општине Бечеј Драганом Тошићем који је у емисији али и у обраћању медијима по овом питању истакао да је ова награда стигла у Бечеј на основу израде Локалног акционог плана за борбу против корупције и пројекта који је подржала Агенција за борбу против корупције. Сматрамо да је награда додатни резултат и додатна видљивост пројекта о ком су писали сви локални и национални медији. Одржан је састанак са представницима одељења за финансије како би се додатно издефинисали потенцијални параметри за израду андроид апликације везане за партиципативни процес израде локалног буџета али и за само извршење буџета.

У осмом месецу

У јулу месецу одржана су три састанка пројектног тима. Кључна тема којом се пројектни тим бавио јесу потенцијални ризици по имплементацију пројекта, а који су везани за могуће потешкоће у реализацији пројектних активности због најаве значајнијих промена у кадровским решењима на нивоу општине Бечеј. Наиме постоји могућност да изборни резултати дају нову локалну скупштинску већину а самим тим и извршну власт, те би се у том случају Бечејско удружење младих морало поново буде окренути преговорима са доносиоцима одлука и заговарати о имплементацији конкретних мера и корака од стране локалне самоуправе. Пројектни тим је закључио да би се у најгорем случају морало обезбедити додатно време за заговарање одређених активности које евентуално нова извршна власт не би хтела да имплементира на нивоу општине. Осим тога пројектни тим се осврнуо и на потенцијалне проблеме који би могли настати услед новог таласа епидемије. Додатни проблем који је разматрао пројектни тим огледао се у томе да је у јулу већи број локалних чиновника био на раду од куће а да су готово сви функционери након завршеног изборног процеса отишли на годишње одморе. Одржан је састанак са актуелним председником општине Бечеј, Драганом Тошићем, на састанку се разговарало о потенцијалним проблемима по имплементацију пројектних активности, који су могли да уследе након избора нових локалних функционера. Иако је политичка опција актуелног председника победила на локалним изборима још увек није сигурно да ли ће актуелни председник остати на истој функцији или ће свој политички ангажман наставити на другој функцији. На састанку је председник истакао да уколико дође до промена да ће се потрудити да његов наследник и будуће општинско веће настави са добром сарадњом са нашим удружењем. Услед сезоне годишњих одмора било је теже заказати састанак са председником општине. У другој половини јула одржан је састанак са заменицом председника општине Бечеј, Далилом Дујаковић, која је оперативно задужена за сарадњу са Бечејским

удружењем младих на имплементацији овог пројекта. Заменица нас је информисала да не планира да остане на тој функцији, јер има другачије планове, те да ћемо у наредном периоду највероватније са неким другим технички реализовати конкретне активности. На састанку је договорено и да се сачека са конкретним активностима до формирања скупштинске већине и нове извршне власти, како се одређени кораци не би морали понављати. Правилник о унутрашњем узбуњивању је приведен крају, али је на састанку са заменицом председника договорено да ће се тај акт упутити на ново општинско веће када се оно именује од стране скупштине, те ће веће дати коначну реч о нацрту акта и упутити исти у скупштинску процедуру. Нацрт Модела одлуке о предлагању чланова Надзорног одбора јавних предузећа је такође био једна од тема састанка, такође је разговарано и о упоредној пракси у другим локалним самоуправама и шта су потенцијални ризици при изради овог акта. Такође је констатовано да ће се након именовања скупштинске већине и извршне власти мењати и помоћници председника општине који су такође били задужени за подршку у имплементацији пројекта, те је неизвесно ко ће се у наредном периоду укључити у реализацију ових активности. Одржан је састанак са начелницом одељења за финансије Зорком Косовац са којом се разговарало о ризицима које треба превазићи кроз Одлуку о донацијама и које ситуације та Одлука треба да регулише у наредном периоду, такође смо разговарали и о параметрима везаним за партиципативни буџет за наредну годину пре свега из разлога што је пандемија значајно нарушила финансијску слику општине и општинског буџета услед смањеног прилива.

У деветом месецу

Током августа месеца пројектни тим се више пута састајао у Бечеју и у Новом Саду, како би се ускладили и са другим текућим обавезама како везаним за рад удружења, тако и у вези са приватним због сезоне годишњих одмора. Пројектни тим је анализирао претходне активности, као даље кораке у имплементацији пројекта. Пројектни тим је додатно анализирао нацрте аката који ће у наредном периоду ићи на усвајање и у скупштинску процедуру. Фокус пројектног тима тицао се и новог сазива локалног парламента, као и текућих именовања, с обзиром на то да је седница скупштине општине Бечеј на којој се формирала скупштинска већина одржала тек 21. августа. Формирана је нова скупштинска већина, СНС је остао већински партнер, али је дошло до више измена код стране њихових коалиционих партнера, те је дошло до нових кадровских решења. Пројектни тим се такође бавио медијским налазима везаним за текућу пандемију како би могли да се утврде даљи кораци везани за партиципативни процес који следи у наредном периоду. Састанак са председником општине Драганом Тошићем – састанак је успео да се реализује тек крајем месеца, с обзиром на то да је претходио период годишњих одмора и да је након формирања скупштинске већине и избора председника и чланова већа било је тешко обезбедити термин за састанак. На састанку су размотрени сви текући кораци у пројекту везани за израду аката и њихово усвајање. Добили смо чврсто обећање да ће акти бити усвојени на некој од наредне 2-3 седнице скупштине општине Бечеј, чим се заврше формирања тела и нових одборника због померања именованих лица на листи. Такође је договорено да се у септембру крене са

имплементацијом партиципативног буџетског процеса са грађанима. Састанак са Чланицом већа за образовање – Пројектни тим се састао са Далилом Дујаковић која је у претходном сазиву била заменица председника општине и са којом се оперативно радило на свим конкретним задацима. Новим именованима она је пре распоређена на место Члана већа задуженог за образовање. У име претходне сарадње и „старе славе“ успели смо да се договоримо да иако се више не бави темама на којима смо заједно радили, да до краја реализације пројекта останемо у имплементацији и сарадњи, јер би се променом чланова тима доста успорио процес имплементације активности. Договорено је да припремљена акта прођу додатну контролу пре превођења на мађарски и упућивања на општинско веће и након тога на скупштину. Састанак са Гораном Страјнићем председником Радног тела за праћење примене локалног акционог плана за борбу против корупције. На састанку је разматрано стање везано за преглед имплементације тачака предвиђених ЛАП-ом. Кључни проблем са којим се Радно тело сусреће је непостојање евиденције аката и процедура из које би се могло установити и урадити пресек стања за претходну годину. Радно тело је тражило од локалне самоуправе пресек стања и конкретне одговоре али још увек није завршен извештај за претходну годину. Договорено је да пројектни тим помогне да се извештај финализира и што пре упути даље у процедуру. Настављен је дањи рад на изради и допуни Нацрта одлука на којима се активно радило у претходном периоду, договорено је да ће пре слања на веће још једном проћи кроз контролу од стране бивше заменице председника општине и бивше помоћнице председника општине са којима се и у претходном периоду радило финансирање документације након окончања израде и консултација за запосленима у управи.

У десетом месецу

У септембру месецу се пројектни тим састајао више пута у Бечеју и Новом Саду, кључни изазови огледали су се у припреми даљих активности везаних за повећање партиципације грађана у буџетском процесу, с обзиром на изазове везане за пандемију. Пројектни тим се бавио уклапањем оквирних датума како би се све предстојеће активности реализовале у адекватним временским роковима. С обзиром на то да је каснило формирање скупштинске већине, а након тога и сва остала пратећа именованја пројектни тим се бавио и заговарањем за датуме и тачке везане за усвајање аката од стране скупштине општине Бечеј. Са председником општине је одржано више састанака на више тема који су имали фокус на преговорима око детаља везаних за реализацију пре свега партиципативног буџетског процеса. Кључни проблем који је истакао председник општине односио се на смањен прилив у буџет, а самим тим и потенцијално мање средстава за инвестиције и реализацију активности. Додатни фокус је био на заказивању конференције за медије на којој ће се промовисати све кључне активности везане за кампању за унапређење партиципације грађана. Такође је договорено да председник општине именује посебно радно тело које ће се бавити унапређењем партиципације и координацијом кључних активности. Што се тиче усвајања правилника и других аката везаних за пројекат договорено је да ће ићи у скупштинску процедуру за наредну седницу. Одржан је састанак са чланицом већа

задуженом за образовање и социјалну заштиту са којом се у претходном мандату сарађивало на изради аката, фокус састанка био је на анализи аката који су припремљени и у фази финалног нацрта. Договорено је да ће акта ићи у скупштинску процедуру у наредном периоду. Одржан састанак са Гораном Страјнићем председником Радног тела за праћење примена локалног акционог плана за борбу против корупције. Пројектни тим је организовао састанак радног тела и интерне ревизорке општине Бечеј Дуње Шари, како би се упоредили налази везани за имплементацију тачака из локалног акционог плана за борбу против корупције. Такође је договорено да ће се у наредном периоду припремити и план за следећу годину.

У једанаестом месецу

Састанци пројектног тима су одржани у октобру више пута у Бечеју и Новом Саду, кључне активности којима се тим бавио односиле су се на имплементацију процеса унапређења учешћа грађана у партиципативном буџетском процесу. Такође је фокус био и на пратећим активностима на пројекту које треба да се имплементирају до краја имплементације пројекта. Са председником општине Бечеј је одржано више састанака везано за припрему активности за имплементацију партиципативног буџетског процеса и текуће конкретне активности на пројекту. Одржано је више састанака везано за припрему аката, планирано је да ће се акта усвојити на новембарској седници скупштине општине Бечеј. Одржана је конференција за медије на којој су представљени детаљи везани за имплементацију партиципативног буџетског процеса. На конференцији су присуствовали локални медији и дописници покрајинских медија који су известили о почетку акције. На конференцији су се присутнима обратили председник општине Бечеј Драган Тошић и Александар Ђекић из Бечејског удружења младих. На седници општинског Веша одржаном дана 7. октобра 2020. године донето је Решење о образовању Радног тела за имплементацију програма унапређења грађанске партиципације у општини Бечеј. Радно тело броји 7 чланова и има за задатак да координира План активности за спровођење партиципативног буџетског процеса. Решење је објављено у Службеном листу општине Бечеј број 19. Поводом почетка акције за израду партиципативног буџета општине Бечеј на друштвеним мрежама су покренуте кампање повећања видљивости конкретних активности где су промовисане конкретне активности, прикупљање буџетских приоритета и промоција скупова по месним заједницама. На састанку радног тела за имплементацију програма унапређена грађанске партиципације у општини Бечеј одржана је радионица везана за представљање алата и којима се може унапредити учешће грађана у процесу доношења одлука. Након презентовања модела који се примењују у Чешкој договорено је да се одређени механизми у наредном периоду имплементирају и код нас, такође је договорено да се размотри како се може додатно мотивисати шира јавност да се укључи у ову акцију. Припремљен је дизајн за билборде и промотивну кампању који ће бити постављени у новембру месецу. Такође су израђена и графичка решења за штампане материјале и за промотивне материјале који ће се дистрибуирати на друштвеним мрежама. Израда андроид апликације и портала за партиципативни буџетски процес – У току је израда апликације и портала путем кој

ће грађани моћи да се информишу о свим пристиглим буџетским приоритетима као и о детаљима везаним за буџет, али и да изврше гласање за своје приоритете за следећу годину. Активирани су механизми за прикупљање буџетских приоритета путем интернета као и путем канцеларија Месних заједница. У првој фази је прикупљено око 650 валидних буџетских приоритета који се уклапају у реализацију кампање у смислу да је за њихово решавање надлежна локална самоуправа. У октобру месецу је започета реализација округлих столова по месним заједницама на територији општине Бечеј. Први округли сто реализован је 23. октобра у Бачком Градишту од 18 до 20 часова. 29. октобра одржан је округли сто у другој месној заједници у Бечеју од 16 до 18 часова и у првој месној заједници од 18 до 20 часова. Грађани су активно дискутовали са председником општине и разговарали о конкретним проблемима и могућностима за наредну годину.

У дванаестом месецу

Састанци пројектног тима у новембру месецу су били веома интензивни. Одржано је више састанака у Бечеју и у Новом Саду. Кључне теме ових састанака биле су везане за имплементацију главних активности везаних за партиципативни буџетски процес као и за реализацију активности услед поштравања мера везаних за пандемију Ковид19. Пројектни тим се такође фокусирао на заговарачке активности везане за усвајање правилника и других аката предвиђених пројектом. Са председником општине Бечеј одржано је више састанака везано за имплементацију партиципативног буџетског процеса и организацију округлих столова по месним заједницама. Пројектни тим је за потребе промотивне кампање свих пројектних активности користио канале комуникација на друштвеним мрежама пре свега на фејсбуку и инстаграму, где је осим стандардне дистрибуције садржаја и плаћано повећање видљивости пре свега за партиципативни буџетски процес и кампању „Буџет по мери грађана“ Ова кампања је допринела реализацији повећања партиципације грађана у процесима доношења одлука поготово због отежаних околности које је проузроковала пандемија ковид19. Кампања на друштвеним мрежама је додатно утицала на повећање заинтересованости јавности за пројектне активности. Пројектни тим је са члановима Радног тима за имплементацију Програма унапређења грађанског учешћа одржао низ интензивних састанака у току реализације кампање „Буџет по мери грађана“ са којима је заједнички анализирана и праћена кампања. Пројектни тим је реализовао тренинг на ком су представљени сви постојећи механизми и потенцијални механизми којима је могуће повећати партиципацију грађана у буџетском процесу. Након што је пројектни тим представио моделе из Чешке одлучили смо се да у овом процесу директно укључимо и представници организације Агора из Чешке. Као додатни исход ове сарадње и комуникације БУМ заједнички са Агором аплицирао са пројектом код Чешког министарства иностраних послова. Наиме представници организације из Чешке су путем видео линка представили свој модел партиципативног буџетског процеса који је напреднији од модела који се користе по Србији, где смо видели различите занимљиве алате који се још увек не примењују код нас. Након презентације смо са њима договорили сарадњу на унапређењу одређених елемената партиципативног процеса у наредним годинама, али смо и заједнички аплицирали на конкурс са

идејом да се наш модел унапређен чешким елементима имплементира на нивоу других локалних самоуправа у Србији. Радни тим је формирао конкретан План активности за текућу кампању и евидентирао унапређења за следећу годину, пре свега везано за начин креирања приоритета по чешком моделу. Током реализације кампање унапређења партиципације грађана у буџетском процесу додатну видљивост и подршку овом процесу пружио је и наш партнерски локални радио „Актив“ са којим имамо дугогодишњу успешну сарадњу, те смо са те стране такође додатно мотивисали грађане да се укључе у буџетски процес. Пројектни тим је организовао уличне акције на градској пијаци где су путем штанда активисти БУМ-а дистрибуирани промотивни материјали везани за акцију „Буџет по мери грађана“. Такође су на јавним скуповима прикупљани и приоритети од грађана, а наши активисти су са грађанима разговарали о више тема везаних за локални буџет. С обзиром на нове епидемиолошке мере у ове активности смо укључили минималан број наших чланова како би се испоштовале мере кризног штаба које су захтевале ограничен број окупљања грађана. Пројектни тим је имао већи број састанака са представницима одељења за финансије Општинске управе општине Бечеј као и са Радним тимом за имплементацију Програма унапређења грађанског учешћа како би се портал за партиципативни буџетски процес који је у изради што више унапредио и приближио грађанима. Осим портала креирана је и андроид апликација са истим функцијама које се налазе на порталу. Кључни елементи које носи ова активност јесте олакшана комуникација са грађанима о партиципативном буџетском процесу јер портал обухвата све кључне информације и кораке у овој акцији. Путем портала су грађани могли да изнесу своје буџетске приоритете, након тога да прегледају „гласачке листиће“ за своју месну заједницу и као кључно да током „изборног дана“ гласају за своје буџетске приоритете. Кључни моменат у овом софтверу огледао се у могућности евиденције приступних уређаја са којих су грађани гласали, те смо током изборног дана открили преко 200 лажних гласача који су хтели свој приоритет да наметну на тај начин као победнички. Портал такође садржи и информације о резултатима изборног процеса. Након реализованих округлих столова крајем октобра месеца настављена је и реализација истих и у новембру. Другог новембра је одржан округли сто у Трећој месној заједници. За овај догађај је владало веома велико интересовање те је био проблем да се сви заинтересовани грађани сместе у малу салу ове месне заједнице. Округли сто је трајао више од два сата и био је у неким моментима и веома оштар. Прикупљен је већи број квалитетних предлога грађана. Трећег новембра одржан је округли сто у месној заједници Дрљан Милешево где је након више од два сата жустрог дијалога евидентирано више различитих приоритета грађана. Нажалост због нових епидемиолошких мера и забрана окупљања у месној заједници Радичевић, Пољанице и Бачко Петрово Село нису одржани округли столови већ су рокови за прикупљање предлога продужени како би се на неки начин надокнадила настала ситуација. Након реализације округлих столова, прикупљања грађанских буџетских приоритета путем интернета, путем уличних акција и путем канцеларија месних заједница, прикупљено је више од 2000 различитих буџетских приоритета. Прикупљени буџетски приоритети су обрађени и анализирани где су приоритети који су били нелогични или не подлежу под надлежност локалне самоуправе избачени. Након

тога су приоритети поређани на гласачке листиће за сваку месну заједницу и послани су на превод на језик средине – мађарски језик. Финални гласачки листићи су промовисани путем друштвених мрежа, медија и другим каналима комуникација.

У тринаестом месецу

Састанци пројектног тима у децембру месецу су били веома интензивни. Током овог месеца је одржано је више састанака у Бечеју и у Новом Саду. Кључне теме ових састанака биле су везане за спровођење изборног дана и реализацију јавне расправе о буџету, као и о усвајању аката од стране скупштине општине Бечеј. Такође се разматрала проблематика реализације изборног дана због проблема са пандемијом, али је на крају одлучено да ће се ипак гласање реализовати и уживо путем месних заједница. Са председником општине Бечеј одржано је више састанака везано за имплементацију партиципативног буџетског процеса, организацију јавне расправе о буџету, изради нацрта буџета, имплементације грађанских буџетских приоритета у буџет општине Бечеј за 2021. годину. Пројектни тим је за потребе промотивне кампање изборног дана и других пратећих активности реализовао промотивне кампање на друштвеним мрежама како би се што више суграђана укључило у ову акцију. Реализација Изборног дана текла је паралелно кроз два процеса. Наиме гласање путем интернета и портала за партиципативни буџет могло се реализовати током два дана 5. и 6. децембра, док се изборни дан у свим месним заједницама спровео у недељу 6. децембра где су чланови Бума у сарадњи са секретарима месних заједница организовали гласање путем гласачких кутија и гласачких листића. Сматрамо да је изборни дан прошао веома успешно јер је иако у сред пандемије у овој активности учествовало 2558 наших суграђана. Након успешно реализованог изборног дана, сви пристигли резултати су обједињени, проверени и обрађени. Након обраде пристиглих резултата заказана је конференција за медије на којој су представљени резултати акције. На конференцији за медије су се обратили председник општине Бечеј Драган Тошић и председник Бечејског удружења младих. Обрађени резултати гласања су на састанку који је одржан у кабинету председника општине Бечеј су уручени председнику и његовом тиму задуженом за буџет и финансије како би се у нацрт буџета јасно распоредили и приоритети који су предвиђени кроз акцију. У нацрт буџета су унесени резултати који су освојили највише гласова у акцији. Такође је презентован модел израде грађанског водича за буџет, те је појашњена потреба израде оваквог акта, који ће у наредном периоду бити објављен на сајту општине Бечеј. Јавна расправа о буџету општине Бечеј за 2021. годину одржана је 11. децембра у великој сали скупштине општине Бечеј. Нажалост на јавну расправу није дошао велики број грађана, док су представници опозиције тражили да се јавна расправа одложи. Јавна расправа је садржала све неопходне елементе, а о нацрту буџета се дебатовало више од сат и по времена. Скупштина општине Бечеј је буџет за 2021. годину са грађанским приоритетима усвојила на седници одржаној 30. децембра 2020. године. Пројектни тим је пружио додатну подршку Радном телу за праћене имплементације Локалног акционог плана за борбу против корупције, те је напослетку финализиран и годишњи извештај овог тела који је након усвајања од стране Радног тела упућен даље на општинско веће. Кључни проблем у раду

Радног тела огледа се у тешкој комуникацији тела и локалне самоуправе, те је у једном моменту скоро дошло о слања захтева за слободан приступ информацијама од јавног значаја како би се утврдило право стање са одређеним актима. С обзиром на велики број тачака на седницама скупштине повратна информација од стране општинског већа јесте да ће извештај бити усвојен на некој од наредних седница скупштине. Очекујемо да ће следећи извештај бити много лакше усвојен јер је Радно тело кроз креирање свог иницијалног годишњег извештаја изучило конкретно како да прикупља информације у пракси и даље их имплементира у извештај. С обзиром на велики број тачака дневног реда на протеклих неколико седница скупштине општине Бечеј и на друге приоритете извршне и законодавне локалне власти пројектни тим је веома тешко заговарао усвајање већ давно креираних нацрта различитих локалних аката који су били у фокусу имплементације пројекта. На седници 30. децембра 2020. године скупштина општине Бечеј је усвојила следеће акте Правилник о управљању сукобом интереса запослених у општинској управи, Одлука о контроли пријема и реализације донација у локалној самоуправи и Правилник о употреби службених возила. Због преобимног броја тачака дневног реда и превеликог обима посла за само једног општинског преводиоца преостале одлуке ће бити усвојене на наредној седници скупштине општине Бечеј. Након усвајања буџета реализован је састанак са представницима одељења за финансије са којима је по моделу СКГО креиран грађански водич кроз буџет општине Бечеј.

Листа објава:

<http://www.becej.rs/wp-content/uploads/2020/10/sl-list-19.pdf>

http://becejskidani.co.rs/brendiranje-opstinskih-vozila/?sr_pismo=lat

<https://mojbecej.rs/na-put-zloupotrebama-na-inicijativu-bum-a-obelezena-vozila-opstine-becej/>

<http://www.becej.rs/wp-content/uploads/2020/02/slu%C5%BEbeni-list-2.pdf>

<http://www.becej.rs/category/konkursi-obavestenja/>

https://www.rtv.rs/sr_lat/vojvodina/backa/opstina-becej-najtransparentnija-u-celojsrbiji_1130803.html

http://becejskidani.co.rs/becej-najtransparentnija-opstina-u-srbiji/?sr_pismo=lat

<https://becejski-mozaike.co.rs/vesti/12362-transparentnost-srbija-becej-novi-pazar-i-sombornajtransparentniji-u-srbiji>

<https://novaekonomija.rs/vesti-iz-zemlje/be%C4%8Dej-najtransparentnija-op%C5%A1tina-jagodinanjlo%C5%A1ije-ocenjena>

<https://www.transparentnost.org.rs/index.php/sr/aktivnosti-2/naslovna/11475-lti-2020-becej-novipazar-i-sombor-najtransparentniji-u-srbiji>

<https://www.021.rs/story/Info/Vojvodina/244710/Becej-i-Sombor-najtransparentnije-lokalnesamouprave-prosek-i-dalje-nizak.html>

<https://mojbecej.rs/emisija-objektivno-gostdragan-tosic/>

<http://www.becej.rs/wp-content/uploads/2020/10/sl-list-19.pdf>

https://www.rtv.rs/sr_lat/vojvodina/backa/budzet-beceja-bice-upola-manji-gradjani-odlucuju-o-prioritetima_1169717.html

<https://mojbecej.rs/krece-ios-jedna-akcija-budzet-po-meri-gradjana-i-ti-se-pitas/>

http://gruvanje.rtv.rs/sr_lat/vojvodina/backa/budzet-beceja-bice-upola-manji-gradjani-odlucuju-o-prioritetima_1169717.html

<https://naslovi.net/2020-10-13/rtv/budzet-beceja-bice-upola-manji-gradjani-odlucuju-o-prioritetima/26406889>

<https://www.webinfo.rs/becej/drustvo-becej/13759-becej-gradani-biraju-gde-ce-se-uloziti-50-miliona-dinara-iz-budzeta-opstine>

<https://youtu.be/Q1S5NA3tqnU>

<https://participativni-budzet.rs/>

<https://mojbecej.rs/gradjani-novog-sela-traze-kanalizaciju-asfaltiranje-ulica-i-pesacke-staze-preko-pruznih-prelaza/>

<https://mojbecej.rs/budzet-po-meri-gradjana-mestanima-mileseva-prioritet-skola/>

<https://mojbecej.rs/budzet-po-meri-u-toku-glasanje-u-mesnim-zajednicama-sirom-opstine-becej/>

<https://mojbecej.rs/budzet-po-meri-gradjana-glasalo-oko-2-560-gradjana/>

<https://webinfo.rs/becej/drustvo-becej/13877-rezultati-glasanja-akcije-budzet-po-meri-gradana-i-ti-se-pitas>

https://rtv.rs/sr_lat/vojvodina/backa/gradjani-opstine-becej-odredili-budzetske-prioritete-za-2021._1186928.html

<http://www.tvbecej.rs/index.php?c=vest&lg=sr&vestid=6097&slider=off>

<https://mojbecej.rs/pogledajte-rezultate-glasanja-sa-ovogodisnje-akcije-budzet-po-meri-gradjana-i-ti-se-pitas/>

<https://mojbecej.rs/tosic-gradjane-ocekuje-jedan-razvojni-budzet/>

<http://www.becej.rs/wp-content/uploads/2020/12/oub-sl-2020-24.pdf>

Кратак опис циљева пројекта и остварених резултата

Током реализације пројекта „Заједно ка транспарентнијој и одговорнијој јавној власти“ заједно са продуженим временским оквиром и отежавајућим околностима у виду пандемије Ковид 19 и локалним изборима који су значајно успорили функционисање локалне самоуправе, остварени су сви зацртани и предвиђени пројектни циљеви и активности. Повећана је видљивост и информисана је јавност о пројекту и свим активностима које је подржала Агенција, формирано је седмочано Радно тело за имплементацију програма унапређења грађанске партиципације у општини Бечеј чији је задатак да спроведе активности за спровођење партиципативног буџетског процеса за усвајање буџета општине Бечеј за 2021. годину. То тело је након тога је реализовало целокупну кампању „Буџет по мери грађана и ти се питај!“ на којој је директно учествовало у гласању за буџетске приоритете око 3000 грађана и то у пандемијским условима, реализован је сет различитих обука и тренинга везан за унапређење алата за партиципацију, реализована је јавна расправа о нацрту буџета, израђен је портал за партиципативни буџет на ком су грађани могли предложити приоритете, информисати се о свим активностима у кампањи, гласати за своје буџетске приоритете, видети резултате кампање и гласања. Такође су одржани округли столови у месним заједницама где су грађани вишечасовно дебатовали са председником општине Бечеј о буџету и буџетским приоритетима као и о буџетским могућностима. Током реализације пројекта израђени су и усвојени су различити веома важни акти, одлуке и правилници од стране Скупштине општине Бечеј а који су директно предвиђени у Локалном акционом плану за борбу против корупције. Реализовани су јавни догађаји и перформанси који су скренули пажњу грађанима на ову веома битну тематику, унапређење транспарентности, борбу против корупције, оснаживање и повећање капацитета запослених у управи као и грађана, снимљене су и промовисане ТВ емисије, а тема је константно била актуелна у медијима. Пандемија и локални избори су били веома отежавајућа околност за реализацију пројекта, али је на крају пројекат успешно реализован. Додатни бенефит у реализацији овог пројекта јесте и развој наше организације за овакве процесе, па ћемо у наредном периоду моћи још квалитетније и боље да допринесемо развоју различитих докумената од јавног интереса.

Кратак опис праћења и процене т.ј. система и метода коришћених за праћење и процену резултата-евалуација пројекта

Пројектни тим Бечејског удружења младих је пратио сваку појединачну активност и вршио евалуацију истих кроз месечне састанке и извештаје. Месечни извештаји су се показали као одличан алат за праћење свих резултата у одређеном временском интервалу. Евалуација је рађена кроз више аспеката, пре свега кроз ниво успешности реализације конкретне планиране активности и остварења конкретних пројектом предвиђених циљева. Током израде аката фокус је био и на анализи и усклађености различитих модела који већ постоје. Евалуација едукативних аспеката је мерена на основу успешности реализације конкретних догађаја, квалитета документације која је припремана или израђена. Евалуација промотивних

активности мерена је на основу медијских садржаја који су објављени током реализације пројекта, на основу активности грађана приликом реализације уличних акција, перформанаса, активности на друштвеним мрежама и сајтовима.

Опис свих одступања између одобреног пројектног документа и спровођења пројекта

Кључна одступања у односу на предлог пројекта односила су се на кашњења у имплементацији одређених корака у пројекту, те смо били приморани да тражимо да нам Агенција одобри продужење рока реализације пројекта. Кључни разлог за продужење имплементације рока огледао се у више фаза и таласа пандемије ковид 19 која је имала огроман утицај на успоравање реализације активности. Пре свега, представници локалне самоуправе су били позитивни и у изолацији, а и у многим периодима и на раду од куће. Такође осим пандемије значајно успоравање у имплементацији пројектних активности изазвао је и изборни процес, односно локални и парламентарни избори. Дужи период пре избора и након избора било је тешко реализовати конкретне активности јер су избори утицали на локалну самоуправу у сваком погледу. Осим самих избора, на кашњење у реализацији активности утицало је и формирање скупштинске већине. Иако су резултати били јасни, било је потребно неколико месеци и седница скупштине да се именују сва лица и да се формира скупштинска већина. Ова одступања нису угрозила главни циљ пројекта нити су проузроковала неке друге проблеме у имплементацији.

Опис управљања ризицима

Приликом аплицирања на Конкурс Агенције за борбу против корупције Бечејско удружење младих је са општином Бечеј потписало меморандум о партнерству којим се општина Бечеј обавезала да ће обезбедити реализацију свих предвиђених активности у нацрту пројекта. Општина Бечеј је омогућила кључне тачке и приступ члановима пројектног тима локалној самоуправи. Такође, пројектни тим је био у сталној комуникацији са заменицом председника општине Бечеј, као и са представницима битних служби у локалној самоуправи приликом припремања документација и иницијалних догађаја о формирању радне групе која се бавила партиципацијом грађана. Самим тим је било омогућено да се осим унутар радне групе о појединим темама, тачкама и областима комуницира и са више запослених који су располагали различитим битним подацима. Такође је договорена и подршка приликом спровођења јавне расправе о буџету и приликом реализације обука и креирања аката које је усвојила скупштина општине Бечеј. Током реализације пројекта није било одступања од договорених начела сарадње и исказана је потпуна спремност за прихватање иницијатива и предлога од стране Бечејског удружења младих. Са друге стране, ка грађанима, медијима и грађанском друштву смо имали

приступ кроз конференције, уличне акције, перформансе, друштвене мреже радио и тв емисије, те смо на тај начин мотивисали све заинтересоване стране да се укључе у рад Радног тела, у партиципацију и праћење свих других процеса током реализације пројекта. Такође, на тај начин смо мобилизацијом шире заједнице добили додатну подршку на важности ове тематике што је додатно допринело имплементацији кључних пројектних активности.

Датум подношења извештаја: 15. фебруар 2021.

Потпис (са печатом) подносиоца извештаја:

Александар Ђекић, координатор пројекта

